

Mielec 23.02.2017

**Stowarzyszenie
„Otwórzmy przed nimi świat”
Dębiaki 36
39-333 Sarnów**

W odpowiedzi na Państwa wniosek dotyczący analizy budżetu Powiatu Mieleckiego na rok 2017, pod kątem zwiększenia wydatków na rehabilitację społeczną i zawodową osób niepełnosprawnych i dofinansowania kosztów utworzenia Warsztatu Terapii Zajęciowej w Dębiakach, uprzejmie informuję, że ww. wniosek był przedmiotem analizy Zarządu Powiatu Mieleckiego.

W dniu 01.02.2017 r. Zarząd Powiatu Mieleckiego przyjął stanowisko dotyczące wniosku Stowarzyszenia „Otwórzmy przed nimi świat” o dofinansowanie ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych kosztów utworzenia i działalności warsztatu terapii zajęciowej. Stanowisko zostało przekazane Przewodniczącemu Rady Powiatu Mieleckiego.

W załączeniu przesyłam kopię stanowiska Zarządu Powiatu Mieleckiego dotyczącego wniosku Stowarzyszenia „Otwórzmy przed nimi świat” o dofinansowanie ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych kosztów utworzenia i działalności warsztatu terapii zajęciowej.

STAROSTA
Powiatu Mieleckiego
Zbigniew Tymula

Stanowisko

Zarządu Powiatu Mieleckiego dotyczące wniosku Stowarzyszenia „Otwórzmy przed nimi świat” o dofinansowanie ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych kosztów utworzenia i działalności warsztatu terapii zajęciowej z dnia 1 lutego 2017 roku

Po zapoznaniu się z wnioskiem Stowarzyszenia „Otwórzmy przed nimi świat” o dofinansowanie ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych kosztów utworzenia i działalności warsztatu terapii zajęciowej, protokołem z posiedzenia zespołu ds. oceny merytorycznej i formalnej wniosku Stowarzyszenia „Otwórzmy przed nimi świat” dotyczącego dofinansowania ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych kosztów utworzenia i działalności warsztatu terapii zajęciowej oraz opinią Powiatowej Społecznej Rady ds. Osób Niepełnosprawnych w Powiecie Mieleckim z dnia 28.10.2016 r., Zarząd Powiatu Mieleckiego nie widzi możliwości objęcia wniosku dofinansowaniem.

Przyjmując stanowisko Zarząd Powiatu Mieleckiego wziął pod uwagę zapotrzebowanie osób niepełnosprawnych na rehabilitację w warsztacie terapii zajęciowej, skutki finansowe objęcia wniosku dofinansowaniem dla realizacji przez Powiat Mielecki zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych oraz dbałość o zbudowanie na terenie Powiatu Mieleckiego systemu placówek pozwalającego na kompleksową rehabilitację zawodową i społeczną osób niepełnosprawnych.

Stowarzyszenie „Otwórzmy przed nimi świat” w dniu 29.09.2016 r. złożyło w PCPR w Mielcu wniosek o dofinansowanie ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych kosztów utworzenia i działalności warsztatu terapii zajęciowej. Wniosek został oceniony pod kątem spełniania wymogów formalnych określonych w podstawie § 3 ust. 3 rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 marca 2004 r. w sprawie warsztatów terapii zajęciowej (Dz.U. Nr 63 poz. 587) i stwierdzono, że zawiera on braki formalne. W dniu 05.10.2016 r. Dyrektor PCPR w Mielcu wezwał Stowarzyszenie „Otwórzmy przed nimi świat” do uzupełnienia braków formalnych. Braki zostały uzupełnione w dniu 14.10.2016 r.

W dniu 20.10.2016 r. Zarządzeniem Nr 63/2016 Starosta Powiatu Mieleckiego powołał zespół ds. oceny merytorycznej i formalnej wniosku Stowarzyszenia „Otwórzmy przed nimi świat” dotyczącego dofinansowania ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych kosztów utworzenia i działalności warsztatu terapii zajęciowej, w skład którego weszli Dyrektor PCPR w Mielcu jako przewodniczący, psycholog, pracownik PCPR w Mielcu, inspektor nadzoru budowlanego oraz przedstawiciel organizacji pozarządowej. Zespół w dniu 27.10.2016 r. dokonał oceny merytorycznej i formalnej wniosku.

Wniosek został oceniony jako spełniający wymogi formalne, natomiast członkowie zespołu w trakcie oceny merytorycznej wnieśli uwagi dotyczące:

- 1) faktu, że z planowanej liczby 45 uczestników 31 osób jest uczniami placówek edukacyjnych lub uczęszcza do innych placówek (ŚDS, WTZ),
- 2) profilu pracowni „Rehabilitacji i psychorozwoju”, który nie odpowiada ogólnym celom działalności warsztatu,
- 3) wielkości niektórych pracowni jako nieadekwatnych do potrzeb osób niepełnosprawnych,
- 4) ujęcia w kosztorysie zakupu dwóch samochodów i zatrudnienia 2 kierowców na pełny etat, nie zostało to poprzedzone analizą kosztów przy korzystaniu z usług podmiotu zewnętrznego,
- 5) braku uzasadnienia do planowanego zatrudnienia pielęgniarki na pełny etat.

Jak wskazano powyżej z planowanej liczby 45 uczestników, wskazanej we wniosku Stowarzyszenia „Otwórzmy przed nimi świat” 31 osób jest uczniami placówek edukacyjnych lub uczęszcza do innych placówek (ŚDS, WTZ) a tylko 14 osób w chwili obecnej nie korzysta ze wsparcia w jakiegokolwiek placówce. W chwili obecnej Powiat Mielecki finansuje już działalność jednego warsztatu terapii zajęciowej, dla którego jednostką prowadzącą jest MOPS w Mielcu, obejmującego rehabilitacją 65 uczestników. Gmina Miejska Mielec realizuje obecnie projekt pn. „Przebudowa, nadbudowa i rozbudowa budynku przy ul. Sitki 3 w Mielcu na potrzeby Domu Dziennego Pobytu oraz Warsztatów Terapii Zajęciowej”. Projekt dofinansowany jest z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, a planowane zakończenie realizacji projektu to 31 grudnia 2017 r. Jednym z celów projektu jest rozwój infrastruktury społecznej – Dom Dziennego Pobytu oraz Warsztat Terapii Zajęciowej i utworzenie 10 nowych miejsc w funkcjonującym na terenie Powiatu Mieleckiego Warsztacie Terapii Zajęciowej prowadzonym przez MOPS w Mielcu. Pismem z dnia 21.03.2016 r. skierowanym do Prezydenta Miasta Mielca, Starosta Powiatu Mieleckiego poinformował, że w przypadku złożenia wniosku w oparciu o rozporządzenie Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 marca 2004 r. w sprawie warsztatów terapii zajęciowej (Dz.U. Nr 63 poz. 587) dotyczącego planowanego do rozbudowy budynku zlokalizowanego w okolicach plebanii parafii pw. Św. Mateusza w Mielcu przy ul. bł. Ks. Romana Sitki 3, Powiat Mielecki deklaruje podjęcie wszelkich działań mających na celu objęcie dofinansowaniem zwiększenia ilości pracowni oraz zapewnienia środków finansowych na bieżące działanie Warsztatu Terapii Zajęciowej. Tak więc w roku 2017 rehabilitacją w ramach warsztatu terapii zajęciowej zostanie objętych dodatkowo 10 osób niepełnosprawnych. Biorąc pod uwagę fakt, że corocznie kilka osób rezygnuje z rehabilitacji w warsztacie terapii zajęciowej (np. z uwagi na podjęcie zatrudnienia lub stan zdrowia) istnieje duże prawdopodobieństwo, że 14 ww. osób w najbliższym czasie ma szansę na korzystanie z rehabilitacji w warsztacie terapii zajęciowej.

Planowane koszty utworzenia i działalności warsztatu (wynikające z załączonych do wniosku kosztorysów szczegółowych) wynoszą 2 852 160,02 zł (z czego koszty utworzenia to 2 452 920,02 zł a koszty działalności w okresie 01.07.2017 r. – 31.12.2017 r. to 399 240,00 zł).

Zgodnie z art. 68c ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (t.j. Dz.U. z 2011 r. nr 127 poz. 721 z póź. zm.) maksymalne dofinansowanie ze środków PFRON kosztów tworzenia warsztatu terapii zajęciowej wynosi w 2005 r. i latach następnych - 70% tych kosztów.

Zgodnie z art. 68c ust. 1 pkt. 1 lit. b ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (t.j. Dz.U. z 2011 r. nr 127 poz. 721 z póź. zm.) maksymalne dofinansowanie ze środków PFRON kosztów działalności, w tym wynikających ze zwiększonej liczby uczestników warsztatu terapii zajęciowej, wynosi w 2008 r. i w latach następnych – 90% tych kosztów.

Uwzględniając ww. przepisy oraz planowane przez Stowarzyszenie „Otwórzmy przed nimi świat” koszty utworzenia warsztatu:

- 1) maksymalna wysokość dofinansowania ze środków PFRON kosztów utworzenia warsztatu wynosi – 1 717 044,01 zł,
- 2) maksymalna wysokość dofinansowania ze środków PFRON kosztów działalności warsztatu w okresie 01.07.2017 r. – 31.12.2017 r. wynosi – 359 316,00 zł,
- 3) konieczne środki z innych źródeł na pokrycie kosztów utworzenia warsztatu wynoszą – 735 876,01 zł,

- 4) konieczne środki z innych źródeł na pokrycie kosztów działalności warsztatu w okresie 01.07.2017 r. – 31.12.2017 r. wynoszą – 39 924,00 zł.

Łączna kwota środków PFRON niezbędna do przyjęcia wniosku do realizacji wynosi 2 086 360,01 zł a konieczna kwota z innych źródeł to 775 800,01 zł. Stowarzyszenie „Otwórzmy przed nimi świat” nie wskazało posiadania własnych środków ani środków z innych źródeł, które byłyby przeznaczone na pokrycie utworzenia i działalności warsztatu.

W latach 2014-2016 Powiat Mielecki dysponował środkami PFRON na zadania z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych w wysokości

- 1) rok 2014 – 2 136 654,00 zł, z czego:
 - a) na dofinansowanie kosztów działalności WTZ w Mielcu przy ul. Kocjana 15 – 892 345,00 zł (65 uczestników),
 - b) na realizację pozostałych zadań – 1 244 309,00 zł (skorzystało 1 722 osoby),
- 2) rok 2015 – 2 394 912,00 zł, z czego:
 - a) na dofinansowanie kosztów działalności WTZ w Mielcu przy ul. Kocjana 15 – 976 482,00 zł (65 uczestników),
 - b) na realizację pozostałych zadań – 1 418 430,00 zł (skorzystało 2 422 osoby),
- 3) rok 2016 – 2 431 512,00 zł z czego:
 - a) na dofinansowanie kosztów działalności WTZ w Mielcu przy ul. Kocjana 15 – 1 039 740,00 zł (65 uczestników),
 - b) na realizację pozostałych zadań – 1 391 772,00 zł (skorzystało 2 369 osób).

Podziału środków PFRON na poszczególne zadania z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych dokonuje co roku Rada Powiatu Mieleckiego, po otrzymaniu od Prezesa Zarządu PFRON informacji o kwocie przyznanej Powiatowi w danym roku. Środki te mogą być przyznane na realizację szeregu zadań wymienionych w ustawie z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (t.j. Dz.U. z 2011 r. nr 127 poz. 721 z póź. zm.) w szczególności:

- 1) finansowanie wydatków na instrumenty lub usługi rynku pracy określone w ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 645 z póź. zm.), w odniesieniu do osób niepełnosprawnych zarejestrowanych jako poszukujące pracy niepozostające w zatrudnieniu,
- 2) dofinansowanie:
 - a) uczestnictwa osób niepełnosprawnych i ich opiekunów w turnusach rehabilitacyjnych,
 - b) sportu, kultury, rekreacji i turystyki osób niepełnosprawnych,
 - c) zaopatrzenia w sprzęt rehabilitacyjny, przedmioty ortopedyczne i środki pomocnicze przyznawane osobom niepełnosprawnym na podstawie odrębnych przepisów,
 - d) likwidacji barier architektonicznych, w komunikowaniu się i technicznych, w związku z indywidualnymi potrzebami osób niepełnosprawnych,
 - e) rehabilitacji dzieci i młodzieży,
 - f) usług tłumacza języka migowego lub tłumacza-przewodnika,
- 3) dofinansowanie kosztów tworzenia i działania warsztatów terapii zajęciowej,
- 4) podjęcie działalności gospodarczej, rolniczej albo na wniesienie wkładu do spółdzielni socjalnej,
- 5) udzielanie dofinansowania do wysokości 50% oprocentowania kredytów bankowych, zaciągniętych przez osoby niepełnosprawne na kontynuowanie działalności gospodarczej lub prowadzenie własnego lub dzierżawionego gospodarstwa rolnego,

- 6) dokonywanie zwrotu kosztów poniesionych przez pracodawcę w związku z przystosowaniem tworzonych lub istniejących stanowisk pracy, stosownie do potrzeb wynikających z niepełnosprawności osób na nich zatrudnionych oraz z rozpoznaniem przez służby medycyny tych potrzeb,
- 7) dokonywanie zwrotu kosztów zatrudnienia pracowników pomagających pracownikom niepełnosprawnym w pracy,
- 8) dokonywanie zwrotu kosztów wyposażenia stanowiska pracy osoby niepełnosprawnej,
- 9) finansowanie kosztów szkolenia i przekwalifikowania zawodowego osób niepełnosprawnych,
- 10) dokonywanie zwrotu kosztów poniesionych przez pracodawcę na szkolenia zatrudnionych osób niepełnosprawnych.

Z wnioskiem Stowarzyszenia „Otwórzmy przed nimi świat” zapoznała się również Powiatowa Społeczna Rada ds. Osób Niepełnosprawnych w Powiecie Mieleckim, która w dniu 28.10.2016 r. zaopiniowała wniosek zauważając, że biorąc pod uwagę w szczególności wynikającą z wniosku kwotę środków PFRON potrzebną na utworzenie i funkcjonowanie planowanego do utworzenia warsztatu w roku 2017, przyjęcie wniosku do realizacji skutkowałoby wstrzymaniem realizacji wszystkich innych zadań powiatu z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych. Ponadto wymagałoby zabezpieczenia w budżecie Powiatu Mieleckiego środków w wysokości około 1 500 000 zł. W opinii Rady niezasadnym byłoby wstrzymanie realizacji wszystkich innych zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych i przeznaczenie wszystkich środków PFRON będących w dyspozycji Powiatu Mieleckiego na realizację tylko jednego z tych zadań tj. dofinansowanie kosztów tworzenia i działania warsztatu terapii zajęciowej.

W dniu 14.11.2016 r. Starosta Powiatu Mieleckiego wystąpił do Prezesa Zarządu PFRON z wnioskiem o zwiększenie kwoty środków PFRON przeznaczonych dla Powiatu Mieleckiego na realizację zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych w roku 2017 o kwotę 2 076 360 zł, w celu przeznaczenia tych środków na utworzenie warsztatu terapii zajęciowej.

W dniu 07.12.2016 r. do Powiatu Mieleckiego wpłynęło pismo Prezesa Zarządu PFRON, w którym poinformowano, że nie ma podstawy prawnej umożliwiającej przyznanie środków PFRON na indywidualne prośby samorządów. Podziału środków PFRON również dodatkowych bez względu na ich wysokość dokonuje się według algorytmu dla wszystkich samorządów zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 13 maja 2003 r. w sprawie algorytmu przekazywania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych samorządom wojewódzkim i powiatowym (Dz.U. Nr 88 poz. 808 z póź. zm.). Przyznania środków algorytmowych poszczególnym powiatom dokonuje się na początku danego roku budżetowego.

W chwili obecnej Powiat Mielecki realizuje zadania skierowane na edukację oraz rehabilitację osób niepełnosprawnych. Na terenie Powiatu działa Specjalny Ośrodek Szkolno-Wychowawczy, który jest publiczną placówką oświatową dla dzieci i młodzieży:

- 1) z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu lekkim, umiarkowanym, znacznym lub głębokim,
- 2) z niepełnosprawnościami sprzężonymi
- 3) z autyzmem, w tym z zespołem Aspergera,
- 4) z niepełnosprawnością ruchową, w tym z afazją.

Osoby, które ukończą edukację w SOSW w zależności od rodzaju niepełnosprawności mogą korzystać z usług opiekuńczych w środowiskowym domu samopomocy prowadzonym na zlecenie Powiatu Mieleckiego przez PSOUU Koło w Mielcu lub w warsztacie terapii zajęciowej, którego działalność jest w całości finansowana przez Powiat Mielecki. Ponadto na terenie Powiatu funkcjonują jeszcze 2 środowiskowe domy samopomocy prowadzone przez Gminę Miejską Mielec i Gminę Radomyśl Wielki a 19 mieszkańców Powiatu Mieleckiego z terenu gminy Padew Narodowa korzysta z rehabilitacji w warsztatach terapii zajęciowej na terenie Powiatu Tarnobrzskiego oraz Miasta Tarnobrzega, co wiąże się z koniecznością pokrywania przez Powiat Mielecki kosztów rehabilitacji tych osób w części nieobjętej dofinansowaniem ze środków PFRON.

W chwili obecnej najpilniejszą potrzebą jest stworzenie możliwości wejścia na rynek pracy osobom niepełnosprawnym, które w wyniku rehabilitacji w warsztacie terapii zajęciowej nabyły umiejętności pozwalające na podjęcie zatrudnienia. Na terenie Powiatu Mieleckiego funkcjonuje Gminny Zakład Aktywności Zawodowej z siedzibą w Maliniu w którym zatrudnienie znalazło 40 osób niepełnosprawnych. W chwili obecnej podania o zatrudnienie w GZAZ w Maliniu złożyło 98 osób niepełnosprawnych.

Utworzenie przez Powiat nowego zakładu aktywności zawodowej pozwoliłoby na zaoferowanie osobom niepełnosprawnym możliwości zakończenia rehabilitacji w warsztacie terapii zajęciowej i wejścia na rynek pracy chronionej, a w dalszej perspektywie na otwarty rynek pracy. Jednocześnie stworzy to możliwość zwalniania miejsc w funkcjonującym na terenie Powiatu warsztacie terapii zajęciowej dla osób niepełnosprawnych, które kończą edukację w SOSW w Mielcu lub w wyniku realizacji programów wspierająco-aktywizujących w środowiskowych domach samopomocy nabędą umiejętności kwalifikujące je do objęcia rehabilitacją w warsztacie.

PRZEWODNICZĄCY
Zarządu Powiatu Mieleckiego

Zbigniew Tymula

Za zgodność z oryginałem

Mielec, dn. 23 LUT. 2017
STAROSTA
Powiatu Mieleckiego
podpis
Zbigniew Tymula